



**«Снижение риска пагубного  
потребления алкоголя»  
комплексной межведомственной  
программы «Укрепления  
общественного здоровья» на  
муниципальном уровне**

**Морозов Роман  
Олегович**

Заведующий отделом разработки,  
реализации и мониторинга  
муниципальных программ  
общественного здоровья

# С 2020 года в крае реализуется проект «Укрепление общественного здоровья»

Принято распоряжение от 18.06.2020 №414-р «Об утверждении региональной программы

Красноярского края «Укрепление общественного здоровья»  
Стратегическая цель — обеспечение увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни до 55 % к 2024 году, за счет:

Формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни

- включая здоровое питание (в т. ч. ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара, изомеров транс-жиров), защиту от табачного дыма, снижение потребления

Мотивирования граждан к ведению здорового образа жизни

- посредством постоянно действующей информационно-пропагандистской системы в СМИ и интернете, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в программы по укреплению общественного здоровья

Разработки и внедрения муниципальных и корпоративных программ укрепления здоровья

- создание к 2024 году 61 муниципальной программы и по одной корпоративной программе ежегодно

# Целевые показатели Региональной программы края «Укрепление общественного здоровья»

Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение	Годы					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
Розничная продажа алкогольной продукции на душу населения	литр этанола	6,3	6,1	6,0	5,9	5,9	5,8	5,7
Смертность женщин в возрасте 16-54 года	случаев на 100 тыс. человек населения	258,9	253,5	249,8	246,0	242,3	237,4	232,4
Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет	случаев на 100 тыс. человек населения	862,8	799,8	759,9	720,1	686,1	656,7	622,4
Темпы прироста первичной заболеваемости	Процент	5,4	10,5	10	9,3	8,2	7,1	5,9

# Стратегия развития здравоохранения

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года N 254
- Предполагает перед собой сокращение потребления алкоголя до **8 литров** на душу населения к 2025 году.

# Порядок разработки программы



# Алгоритм разработки программы

**Программа, направленная на снижение пагубного потребления алкоголя, может быть как самостоятельной, так и реализовываться как часть Комплексной межведомственной муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья»**

**Разработка программы состоит из нескольких этапов:**

# Формулирование проблемы

**Проблема** – это разница между существующим положением дел и желаемой ситуацией. Для этого необходимо опираться на достоверную информацию полученной из надежных источников. Это могут быть статистические данные, результаты социологических опросов, данные научных исследований. Диагностирование проблем, связанных с употреблением алкоголя, подразумевает тщательный анализ следующих статистических данных:



Объем розничных продаж алкогольной продукции (пиво, вино, водка) в литрах на душу взрослого населения (15 лет и старше)

Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения



Число зарегистрированных умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (случайные отравления алкоголем, внешние причины, транспортные травмы всех видов) в расчете на 100000 населения (оперативные данные)

Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на 100 тыс. Населения



# Цель и задачи программы



# При разработке задач, необходимо использовать критерии \*★☆☆\*

*	*□*★☆☆* → конкретность)	Конкретная, ясная. Задача должна быть четкой, конкретной. Если в формулировке есть слова «больше» «раньше» и т.д., обязательно указать на сколько (рублей, минут, процентов и т.д.).
M	Measurable (измеримость)	Измеримая. Результат достижения цели должен быть измеримым. Не должно быть таких формулировок задач, как «Обеспечить необходимый уровень», «Увеличить благосостояние».
★	Achievable (достижимость)	Достижимая. Разработчики программы должны быть способны решить эту задачу, для чего должны иметь необходимые ресурсы для ее решения.
*	Realistic/Relevant (реалистичность)	Реалистичная. Необходимо реально оценивать имеющиеся ресурсы по решению задачи. Для того, чтобы обеспечить мероприятия по скринингу и профилактическому консультированию, вам необходимо иметь подготовленных специалистов.
*	Timely/Time-bound (своевременность/определенность по времени)	Ограниченная по времени. Должны быть четко поставлены сроки решения задачи. Без сроков нет конкретной задачи.

# Цель программы должна отвечать следующим требованиям

- соответствовать приоритетам социально-экономического развития муниципального образования, субъекта Российской Федерации, Российской Федерации, определенным долгосрочным и среднесрочным планово-прогноznым документам социально-экономического развития и документам в курируемой сфере деятельности
- соответствовать полномочиям органа местного самоуправления
- быть конкретной (не содержать формулировки, имеющие свободное или неоднозначное толкование, или формулировки, предполагающие многоуровневое построение цели, содержащие такие обороты, как «действие в целях (с целью)», «действие для действия», «действие путем (через, посредством) действия»)
- быть достижимой в горизонте планирования
- быть измеримой в количественных или качественных индикаторах



## **Программные мероприятия должны соответствовать следующим требованиям**

- Быть направленными на решение только одной конкретной задачи (ее части)
- Отражать конкретные действия в наименовании мероприятия
- Срок реализации мероприятия должен быть увязан со сроком решения конкретной задачи
- Мероприятия не должны дублировать мероприятия других реализуемых целевых программ

# Пример мероприятий

Цель	Задачи	Мероприятия
<p>Снизить уровень розничных продаж алкоголя за счет изменения традиционных моделей алкогольного потребления (сокращения объемов употребляемого алкоголя)</p>	<p>Оценить частоту рисков, связанных с потреблением алкоголя, среди мужчин трудоспособного возраста и подготовить отчет</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Подготовить 5 интервьюеров.</li><li>•Провести опрос 500 взрослых потребителей алкоголя (18 лет и старше) о частоте употребления ими алкоголя</li><li>•Провести анализ и написать отчет</li></ul>
	<p>Повысить доступность услуг по скринингу и профилактическому консультированию</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Заклучить договор с образовательной организацией о подготовке специалистов.</li><li>•Подготовить обучающие материалы (памятки по консультированию, карточки «обратной связи»)</li></ul>
	<p>Разработать и провести на территории района кампанию по информированию населения об уровнях риска, связанного с потреблением алкоголя.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Подготовить медиаплан.</li><li>•Подготовить макеты памяток, флайеров.</li><li>•Заклучить договор с типографией</li></ul>

# Противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции и правонарушениям в сфере розничной продажи алкогольной продукции

Мероприятие	Исполнители	Планируемый результат
Проведение проверок по выявлению нарушений в части запрета продажи алкогольной продукции несовершеннолетним	МОтд МВД России (по согласованию)	Предупреждение продажи алкогольной продукции несовершеннолетним
Организация и проведение мероприятий, направленных на пресечение фактов незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, свободная реализация которой запрещена или ограничена законодательством	МОтд МВД России (по согласованию)	Сокращение объемов оборота опасной для потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции
Оперативно-профилактические мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции	МОтд МВД России (по согласованию)	Выявление незаконного производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции
Проведение рейдов и проверок общественных мест в ночное время для выявления детей, находящихся без сопровождения родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей	Комиссия по делам несовершеннолетних Отдел образования МОтд МВД России (по согласованию)	Выявление и пресечение реализации алкогольной продукции несовершеннолетним
Привлечение родительской общественности к проведению рейдов, родительских патрулей	Отдел образования (по согласованию)	Предупреждение безнадзорности и асоциальных проявлений в подростковой среде
Провести проверку соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Красноярского края в части определения границ для предприятий розничной торговли, осуществляющих реализацию алкогольной продукции на территории МО	Администрация МО	Приведение локальных законодательных норм МО в соответствии с нормативными требованиями федерального и регионального законодательства
Проведение системной работы по выявлению предприятий розничной торговли, осуществляющих реализацию алкогольной продукции с нарушением		

# Переориентирование населения на ведение трезвого и здорового образа жизни

Мероприятие	Исполнители	Планируемый результат
Размещение в средствах массовой информации материалов по профилактике пьянства и алкоголизма	Редакция газеты (по согласованию) КГБУЗ «РБ»(по согласованию) Отдел образования Отдел по культуре и спорту	Формирование негативного общественного отношения к злоупотреблению алкоголем
Психолого-педагогическое консультирование родителей, педагогов, проведение индивидуальных и коллективных бесед с несовершеннолетними с привлечением психологов, врачей-педиатров, наркологов, психиатров	Отдел образования	Выработка единых подходов в воспитании и обучении подростков.  Увеличение охвата психолого-педагогическим (в том числе индивидуальным и коллективным) сопровождением несовершеннолетних, их родителей, педагогов на 20% по отношению к предыдущему году
Организация и проведение тематических акций и мероприятий, направленных против алкоголизации, среди несовершеннолетних совместно с общественными организациями и волонтерскими движениями	Отдел образования, Отдел по культуре и спорту, КГБУЗ «РБ» (по согласованию)	Формирование негативного отношения к злоупотреблению алкоголем
Проведение с несовершеннолетними классных часов, бесед с участием родителей, пропагандирующих здоровый образ жизни	Отдел образования, КГБУЗ «РБ» (по согласованию)	Формирование у детей и молодежи ценностей здорового образа жизни.  Увеличение охвата несовершеннолетних классными часами, беседами, пропагандирующими здоровый образ жизни, до 90%
Реализация в учреждениях культуры мероприятий по пропаганде здорового образа жизни	Отдел по культуре и спорту, муниципальные учреждения культуры	Увеличение количества информационно-просветительских мероприятий по пропаганде здорового образа жизни на 25 % по отношению к предыдущему периоду
Привлечение населения к участию в культурно-массовых мероприятиях, работе различных творческих кружков и коллективов	Отдел по культуре и спорту	Привлечение жителей к занятиям в кружках, самодеятельных творческих коллективах

# Профилактика злоупотребления алкогольной продукцией и возникновения алкогольной зависимости

Мероприятие	Исполнители	Планируемый результат
Раннее выявление лиц, злоупотребляющих спиртосодержащей продукцией, при обращении в структурные подразделения ГБУЗ «ЦРБ» и в ходе проведения медицинских осмотров и диспансеризации и направление на профилактическое консультирование	КГБУЗ «РБ» (по согласованию)	Профилактика возникновения алкогольной зависимости
Обследование, лечение и консультирование больных, состоящих на диспансерном учете по поводу алкоголизма.	КГБУЗ «РБ» (по согласованию)	Информирование больных о возможности реабилитации и ресоциализации
Проведение семинаров, лекций, бесед по профилактике злоупотребления алкоголем (с пациентами стационаров, на ФАПах, с учащимися школ, в производственных коллективах).	КГБУЗ «РБ» (по согласованию)	Профилактика злоупотребления алкогольной продукцией и возникновения алкогольной зависимости
Распространение печатной продукции (памяток, буклетов, санбюллетеней) по пропаганде здорового образа жизни и антиалкогольной направленности.	КБУЗ «РБ» (по согласованию)	Профилактика злоупотребления алкогольной продукцией и возникновения алкогольной зависимости

# Привлечение детей и молодежи к занятиям, ориентированным на формирование ценностей здорового образа жизни

Мероприятие	Исполнители	Планируемый результат
<p>Привлечение детей и молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни, исключая традицию употребления алкогольной продукции</p>	<p>Отдел образования Отдел по культуре и спорту Образовательные учреждения</p>	<p>Профилактика возникновения алкогольной зависимости</p>
<p>Вовлечение детей и молодежи в программы дополнительного образования, организация различных форм досуга и занятости, в том числе в ходе летней оздоровительной кампании</p>	<p>Отдел образования Отдел по культуре и спорту Образовательные учреждения</p>	<p>Информирование больных о возможности реабилитации и ресоциализации</p>

# Ожидаемые результаты программы

Достижение поставленной цели определяет завершение программы. **Результатами программы являются решенные задачи.** Результаты являются критериями оценки эффективности программы и демонстрируют, насколько разработчики понимают, к чему они стремятся и как будут этого достигать.

- Таким образом, индикаторы программы должны соответствовать следующим требованиям:
  - иметь однозначную связь с целью
  - быть достоверными и проверяемыми
  - быть пригодными для мониторинга
  - давать количественную или качественную характеристику (количество, доля, численность, уровень), а не описывать процессы, изменения (снижение, увеличение, сужение, расширение).

# Примеры возможных результатов

- Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (45,4%, до 2025 г.).
- Розничная продажа алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) (к 2024 г. - 5,7 л.).
- Показатель темпа прироста ожирения (5,9 % к 2024 г.).
- Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (60 % к 2024 г.).
- Доля насильственных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в % (к уровню 20\_\_ года).
- Доля дорожно-транспортных происшествий, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в % (к уровню 20\_\_ года).
- Доля пожаров, совершенных в состоянии алкогольного опьянения % (к уровню 20 \_\_ года).
- Увеличение уровня Ожидаемой продолжительности жизни (до 77,18 к 2030 году).

A young girl with long brown hair, wearing a colorful striped shirt and red pants with a white stripe, is performing a backbend in a grassy field. To her right, a young boy in a light blue shirt and dark blue pants with a white stripe is also performing a backbend, with his right arm raised high. The background is a bright blue sky with scattered white clouds. The text "Благодарю за внимание!" is overlaid in the center of the image.

**Благодарю за  
внимание!**